

О рекомендациях для работодателей по профилактике коронавирусной инфекции на рабочих местах.

ООО «ПРАВОВАЯ КОМАНДА»

ИССЛЕДОВАНИЕ ВЫПОЛНЕНО В РАМКАХ ПРОГРАММЫ
ПОВЫШЕНИЯ ПРАВОВОЙ ГРАМОТНОСТИ НКО

Оглавление

1. Введение	2
2. Откуда «ноги» растут? Почему все должны выполнять требования Роспотребнадзора и чем грозит их невыполнение?	3
3. Если НКО планирует начать очную работу, то.....	7
3.1. Кому в офис ходить нельзя.....	8
3.2. Организация работы в офисе.....	10
3.3. Профилактика распространения респираторных заболеваний	14
3.4. Дополнительные расходы на исполнение требований Роспотребнадзора.....	17
4. Отраслевые требования	19
4.1. Организации социального обслуживания	19
4.2. Образовательные организации и иные организации, работающие с несовершеннолетними	20
5. Часто задаваемые вопросы	23
5.1. Что делать, если работник заболел?.....	23
5.2. Можно ли провести очное мероприятие в период действия режима повышенной готовности	23
Выводы.	27

1. Введение

Санитарные требования разного рода, обязательные к соблюдению работодателями и призванные защищать здоровье работников, были и раньше.

Однако в 2019 году мир столкнулся с обстоятельствами, которые заставили срочно пересмотреть, обновить и утвердить большое количество требований, чтобы в максимально возможной степени обезопасить людей, связанных с некоммерческими организациями, от коронавируса.

Мы полагаем, что в этом исследовании нет смысла приводить историческую справку о том, как развивалась ситуация в России, эти воспоминания слишком свежи в головах всех представителей некоммерческих организаций. Внезапно всем пришлось полностью переформатировать свою деятельность и перенести ее в онлайн.

Сейчас, наконец, появилась возможность возобновить работу в более привычном режиме и снова очно работать в офисе. Однако, так как риск заражения коронавирусной инфекцией никуда не делся, а лекарства и вакцины еще не стали доступны широкому кругу лиц, для сохранения здоровья работников и посетителей были разработаны самые разные требования и рекомендации. И важно отметить, что сейчас их исполнение отслеживают органы Роспотребнадзора, а нарушения могут повлечь за собой значительные штрафы и приостановку деятельности организации, неважно, коммерческой или некоммерческой.

О существующих требованиях, о том, почему они являются обязательными, и чем грозит их неисполнение и пойдет речь в настоящем исследовании.

2. Откуда «ноги» растут? Почему все должны выполнять требования Роспотребнадзора и чем грозит их невыполнение?

Уже более 15 лет на территории страны действует Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон №68-ФЗ), которым определяются основные принципы и обязанности в чрезвычайной ситуации либо угрозе ее возникновения

Федеральный закон закрепляет 3 возможных режима:

- 1) повседневной деятельности - при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;
- 2) повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
- 3) чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

При этом закон не дает четких инструкций, какие именно меры должны приниматься в случае введения режима повышенной готовности, государственные и региональные власти обязаны определить эти меры самостоятельно в зависимости от текущей ситуации. Если режим чрезвычайной ситуации может быть введен на территории всей страны, то режим повышенной готовности вводится отдельно взятым регионом, и последний самостоятельно определяет, какие именно мероприятия будут проводиться для защиты населения.

Правительство РФ 02 апреля 2020 года приняло Постановление №417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации»¹ (далее – Постановление №417). В соответствии с текстом Постановления граждане и организации обязаны соблюдать указания высших должностных лиц исполнительной власти регионального либо местного уровня. На основании этого Постановления (хотя правильнее

¹ <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73741778/>

было бы сказать, что Постановление основывалось на сложившейся практике, так как 02 апреля 2020 года ситуация с пандемией уже набрала обороты) руководители регионов получили полномочия устанавливать особые требования к профилактике коронавирусной инфекции в подведомственных им регионах.

По состоянию на 17.09.2020 года режимы повышенной готовности введены (и не отменены) во всех 85 субъектах Российской Федерации². Отметим, что для некоммерческих организаций сложившаяся ситуация не была признана форм-мажорным обстоятельством.

Одним из часто задаваемых вопросов некоммерческих организаций является вопрос о том, какие именно рекомендации надо соблюдать. Необходимо отметить, что так как большинство нормативно-правовых актов принималось в спешке, в некоторых случаях встречается размытость формулировок, которая препятствует пониманию того, что и как необходимо соблюдать.

Требования к мероприятиям по профилактике коронавирусной инфекции отличаются от региона к региону, однако во всех принятых региональными властями постановлениях, указах и распоряжениях в том или ином виде присутствует требование соблюдать рекомендации Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзора). Для проведения сравнительного анализа были выбраны три ключевых региона Российской Федерации: Москва, Санкт-Петербург и Свердловская область. Основные нормативные акты, которыми регулируются мероприятия по профилактике коронавируса в выбранных регионах приведены в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Регион	Наименование нормативно-правового акта
--------------	---------------	---

² http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349932/

1.	Москва	Указ Мэра Москвы от 05.03.2020 №12-УМ «О введении режима повышенной готовности» ³ (далее – Указ Мэра Москвы №12-УМ)
2.	Санкт-Петербург	Постановление Правительства Санкт-Петербурга «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» от 13 марта 2020 года №121 ⁴ (далее – Постановление Правительства Санкт-Петербурга №121)
3.	Свердловская область	Указ Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 №100-УГ «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции» ⁵ (далее- Указ Губернатора Свердловской области №100-УГ)

В дополнение к обязанности соблюдать рекомендации Роспотребнадзора, региональные власти устанавливают дополнительные требования по профилактике заражения коронавирусной инфекцией и организации работы предприятий, которые распространяются и на некоммерческие организации.

Кроме того, отдельными государственными органами приняты отраслевые рекомендации, обязательные к соблюдению юридическими лицами определенной сферы деятельности. В качестве примера можно привести Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 30.06.2020 №16 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП

³ <https://base.garant.ru/73711482/>

⁴

<https://www.gov.spb.ru/law/d?nd=564437085&point=mark=000000D2EBS19G00002O60000NM60A1LRLO2863LMO3V3D99S1M2I4DC>

⁵ <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?from=284357->

<0&rnd=BA11443E2C5B45E5C314141C765105EA&req=doc&base=RLAW071&n=284897#004126761873766504>

⁶

3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Ответственность за нарушения в этой сфере предусмотрена ст.20.6.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях⁶. Статья была введена 1 апреля 2020 года Федеральным законом №99-ФЗ. Нарушение установленных правил поведения может повлечь штраф в размере до 100 до 300 тысяч рублей (1 300 – 4 000 USD).

Таким образом, требования к системе мероприятий устанавливаются и рекомендациями Роспотребнадзора, и иных государственных органов, и нормативно-правовыми актами уполномоченных лиц субъектов РФ. Для ответа на вопрос, какие конкретно из существующих рекомендаций необходимо соблюдать конкретной некоммерческой организации, важно четко представлять направления ее деятельности.

⁶ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/0a2ba7a26adcfaf416705508b8605c0219169901/

3. Если НКО планирует начать очную работу, то...

По состоянию на 17.09.2020 у большинства организаций есть возможность перейти с дистанционного режима работы на более привычный режим работы в офисе. При этом, например, в Москве мэр города Сергей Собянин 17.09.2020 года попросил работодателей по возможности сохранять удаленный режим работы⁷. Работодатели, принявшие решение о возобновлении работы в офисах должны соблюдать такое количество различных требований и рекомендаций, обеспечивающих максимально возможную защиту работников от возможного заражения коронавирусной инфекцией, что очный режим после всеобщей самоизоляции – это нечто совершенно новое как для рядовых сотрудников организации, так и для ее руководителей.

Основным нормативным актом для всех работодателей, включая некоммерческие организации, являются Рекомендации по организации работы предприятий в условиях сохранения рисков распространения COVID-19. МР 3.1/2.2.0172/5-20, утверждённые Роспотребнадзором 20.04.2020 г.⁸ (далее – Рекомендации МР 3.1/2.2). Эти рекомендации состоят из двух частей:

- 3.1. Профилактика инфекционных болезней;
- 2.2. Гигиена труда

При принятии решения о начале очной работы руководитель НКО должен до этого принять ряд важных управленческих решений на основании следующих основных наборов требований:

- Сотрудники из категорий риска должны максимально оставаться на режиме дистанционной работы;

⁷ <https://www.rbc.ru/society/17/09/2020/5f63810a9a79471385a472bc>

⁸

https://www.rospotrebnadzor.ru/files/news/%D0%9C%D0%A0%200172_5%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BF%D1%80%D0%B8%D1%8F%D1%82%D0%B8%D1%8F%20%D0%B2%20%D1%83%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%8F%D1%85%20%D1%80%D0%B8%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B2.PDF

- Необходимо обеспечить условия труда в соответствии с рекомендациями Роспотребнадзора и региональными нормативно-правовыми актами;
- Обязательно проводить мониторинг состояния сотрудников в течение рабочего дня.

Рассмотрим подробно каждый из них.

3.1. Кому в офис ходить нельзя

В соответствии с Рекомендацией по организации работы лица старше 65 лет, лица, имеющие хронические заболевания и сниженный иммунитет, а также беременные женщины подлежат временному отстранению от работы либо переводу на дистанционную работу. В целом же, по мнению Роспотребнадзора, максимально возможное количество работников должно оставаться на удаленной работе.

Перечень хронических заболеваний, наличие которых требует соблюдения самоизоляции и дистанционного режима работы утвержден Приложением 1 к Приказу Федерального медико-биологического агентства России от 25.03.2020 №71 «О мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции»⁹ (далее – Приказ №71). К ним, в частности, относятся диабет, астма, злокачественные новообразования любой локализации и другие.

Рекомендацию дополняют региональные требования. Так, Указом Мэра Москвы №12-УМ (единственным из рассмотренных) установлена обязанность работника уведомлять работодателя о наличии у него хронических заболеваний, перечень которых утвержден Приложением 5 к Указу и повторяет список Приказа №71, а также о беременности. Работодатель же обязан не допускать работников старше 65 лет, работников, имеющих хронические заболевания, и беременных к очной работе. Исключение составляют случаи, когда присутствие работника жизненно важно для

⁹ <https://ppt.ru/docs/prikaz/fmba/n-71-232435>

функционирования организации. Однако в этом случае необходимо иметь под рукой письменное обоснование такой необходимости.

В Санкт-Петербурге гражданам старше 65 лет рекомендуется выходить на улицу только с соблюдением общих требований (пп. 3.3 - 3.4. Постановления Правительства Санкт-Петербурга №121. Единственное же упоминание людей с хроническими заболеваниями содержится в п. 3.5. и связано с рекомендацией (не с требованием) не посещать помещения религиозных организаций.

В Свердловской области жителям, имеющим хронические заболевания (в первую очередь, сердечно-сосудистые заболевания, болезни органов дыхания, диабет), предписано обеспечить по 14 сентября 2020 года самоизоляцию на дому (п. 10 Указа Губернатора Свердловской области №100-УГ. Исключение составляют руководители и сотрудники организаций, очное присутствие которых на рабочем месте является критически важным для организации. Однако не установлена обязанность работника уведомлять работодателя о наличии у него хронического заболевания.

Уже на этом примере ясно, что регулирование в регионах отличается довольно значительно.

Возвращаясь к вопросу о наличии хронических заболеваний, видим, что установленная Москвой обязанность уведомлять работодателя не сопровождается мерами ответственности для работника. С одной стороны, эта обязанность установлена в полном соответствии с Постановлением №417. С другой стороны, ст. 13 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»¹⁰ устанавливает круг лиц, которые могут получить доступ к врачебной тайне, то есть, к информации о заболеваниях конкретного человека. И работодатель ожидаемо в этот перечень не входит. Поэтому информирование организации работником все равно остается на его усмотрение: проверить достоверность предположения об отсутствии хронического заболевания работодатель не

¹⁰ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/9f906d460f9454a8a0d290738d9fc2798c1e865a/

сможет. Чтобы обезопасить себя от привлечения к ответственности в случае, если человек из группы риска заболеет коронавирусной инфекцией, целесообразно взять у каждого работника, привлеченного к очной работе, письменное подтверждение об отсутствии у него заболеваний из утвержденного Приказом №71 перечня или беременности.

3.2. Организация работы в офисе

В соответствии с Рекомендациями 3.1/2.2 работодатель должен обеспечить исполнение ряда мер по организации очной работы и в дальнейшем отслеживать их исполнение.

Основной рекомендацией является максимально возможное сохранение режима дистанционной работы для возможно большего количества сотрудников. Предлагаемые меры можно условно разделить на организационные, которые предполагают установление новых правил и процедур для очной работы, и технические, которые включают в себя меры, направленные на уничтожение коронавируса, при его проникновении на рабочую территорию.

1) Организационные меры:

- а) Обязанность работников курьерской службы и доставки корреспонденции осуществлять доставку бесконтактным способом;
- б) Максимальное внедрение электронного взаимодействия, использования телефонной связи и видеоконференцсвязи для передачи информации;
- в) Запрет на проведение любых массовых мероприятий в организации, а также запрет на участие работников в мероприятиях других коллективов;
- г) Ограничение направления сотрудников в командировки;
- д) Максимальное упрощение пропускного режима и процедуры идентификации работников, предпочтительно – использование магнитных устройств, исключающих визуальную проверку документов;

- е) Минимизация контактов внутри коллектива путем разделения рабочих потоков и размещения сотрудников разных отделов на разных этажах или в разных кабинетах, организация работы в несколько смен;
- ж) Ограничение перемещения сотрудников в обеденный перерыв и во время перерывов на отдых.
- з) Социальное дистанцирование с соблюдением предельного количества людей, которые могут одновременно находиться в одном помещении:

<i>Площадь помещения</i>	<i>Максимальное количество</i>
<50 м ²	5 человек
<100 м ²	10 человек
<200 м ²	25 человек
>200 м ²	50 человек

- и) Если в определенных местах возможно скопление людей, то рекомендуется нанести специальную разметку для обеспечения дистанции в 1,5 метра между людьми.

2) Технические меры

- а) Проведение ежедневной влажной уборки служебных помещений и мест общественного пользования (комнат приема пищи, отдыха, туалетных комнат) с применением дезинфицирующих средств вирулицидного действия;
- б) Дезинфекция с кратностью обработки 2-4 часа всех контактных поверхностей: дверных ручек, выключателей, поручней, перил, поверхностей столов, спинок стульев, оргтехники;
- в) Регулярное проветривание (каждые 2 часа) рабочих помещений;
- г) Обеспечение работников на рабочих местах запасов одноразовых масок (исходя из продолжительности рабочей смены и смены масок не реже 1 раза в 3 часа), дезинфицирующих салфеток, кожных антисептиков для обработки рук, дезинфицирующих средств, перчаток;

- д) Оборудование умывальников для мытья рук с мылом и дозаторов для обработки рук кожными антисептиками в местах общественного пользования;
- е) Обеспечение не менее чем пятидневного запаса моющих и дезинфицирующих средств, средств индивидуальной защиты (СИЗ), перчаток.

Если с организационными мерами все более-менее понятно, то вопросов с тем, какими именно дезинфицирующими средствами пользоваться, достаточно много.

Определение вирулицидного средства дано ГОСТ Р 56994-2016 «Дезинфектология и дезинфекционная деятельность. Термины и определения», утвержденного Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 июня 2016 г. №748-ст¹¹. Вирулицидное средство – это дезинфицирующее средство, обладающее способностью умерщвлять вирусы.

Любое средство, которое допускается к обращению на территории Российской Федерации, должно быть зарегистрировано в порядке, установленном Приказом Минздрава РФ от 10.11.2002 г. №344 «О государственной регистрации дезинфицирующих, дезинсекционных и дератизационных средств для применения в быту, в лечебно-профилактических учреждениях и на других объектах для обеспечения безопасности и здоровья людей»¹². В процессе регистрации вирулицидные средства проходят испытания в соответствии с Методическими указаниями МУ 3.5.2431-08 «Изучение и оценка вирулицидной активности дезинфицирующих средств»¹³. Подтверждением прохождения всех необходимых этапов является соответствующее свидетельство для

¹¹ <http://docs.cntd.ru/document/1200136934>

¹² <http://ivo.garant.ru/#/document/12129275/paragraph/205:0>

¹³ <http://docs.cntd.ru/document/1200080417>

отечественных средств и декларация о соответствии – для средств импортного происхождения¹⁴.

Таким образом, руководитель НКО до закупки дезинфицирующих средств должен проверить спектр их действия (так как кроме вирулицидных, есть другие дезинфекторы) и наличие документов, подтверждающих их эффективность.

Комплектность средств индивидуальной защиты зависит от специфики работы каждого конкретного сотрудника, а также от сферы деятельности некоммерческой организации. В соответствии с Методическими рекомендациями МР 3.1/3.5.0172/1-20 от 11.04.2020 г. «Рекомендации по применению средств индивидуальной защиты (в том числе многоразового использования) для различных категорий граждан при рисках инфицирования COVID-19»¹⁵ в зависимости от вида выполняемых работ профессиональные группы делят на следующие категории риска инфицирования вирусом SRASCoV-2:

- Чрезвычайно высокого профессионального риска;
- Высокого профессионального риска;
- Среднего профессионального риска;
- Малого профессионального риска.

В зависимости от группы определены необходимые СИЗ. В основном, за исключением медицинских работников и работников сферы услуг, предполагающих прямой контакт с клиентом, работникам присвоена группа малого профессионального риска. Для них достаточно постоянно носить медицинские маски либо респираторы и перчатки

Этими же рекомендациями установлены требования к периодичности замены одноразовых масок (1 раз в 2-3 часа либо сразу после загрязнения или увлажнения), а также рекомендации по использованию респираторов.

¹⁴ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94853/b87e4c1c22c527e1a13bdc6d4547363df5ad1880/

¹⁵ https://www.rospotrebnadzor.ru/files/news/%D0%9C%D0%A0%200172_1%20%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%A1%D0%98%D0%97%D0%BE%D0%B2.PDF

Требования регионального законодательства, в основном, дублируют изложенные выше общие рекомендации. Единственное отличие, в Москве для обеспечения исполнения требования по максимальному количеству людей на заданной площади разрешено установление прозрачных перегородок, если иным способом перераспределить людей не представляется возможным.

3.3. Профилактика распространения респираторных заболеваний

Третья часть рекомендаций посвящена воспрепятствованию распространения заболеваний (не только коронавирусной инфекции, но и иных респираторных) через взаимодействие с людьми. Естественно, эта часть тесно переплетена с двумя другими.

В комплекс мероприятий по предотвращению заражения входят:

- 1) Мероприятия по информированию работников:
 - а) О клинических признаках коронавирусной инфекции, включая акцент на необходимости вызывать врача на дом и запрет на посещение работы при выявлении любых признаков респираторного заболевания;
 - б) О действиях при выявлении признаков COVID-19 или ОРВИ у работника на рабочем месте, включая необходимость обращения к уполномоченному должностному лицу для последующей изоляции и организации транспортировки, а также запрет на перемещение по территории организации;
 - в) О мерах профилактики в организации, правилах личной и общественной гигиены: регулярное мытье рук, обработка антисептиками, график посещения комнаты для приема пищи и т.д.;
 - г) О правилах использования спецодежды и СИЗ;
 - д) Об установленной ответственности за распространение ложной информации
- 2) Взаимодействие с работниками:

- а) По возможности, организация доставки работников на работу и с работы с целью минимизации необходимости использовать общественный транспорт;
- б) Ежедневный контроль состояния работников перед началом рабочего дня с проведением бесконтактного контроля температуры тела работника;
- в) Мониторинг состояния работников в течение рабочего дня (рекомендуемая периодичность 1 раз в 4 часа);
- г) Исключение доступа в организацию лиц, не связанных с ее деятельностью;
- д) Контроль за использованием работниками СИЗ.

Таким образом, до начала работы в офисе любая организация должна озаботиться оснащением рабочего пространства материалами и устройствами для профилактики COVID-19.

Минимальный перечень необходимых приобретений следующий:

- Средства индивидуальной защиты, 5-дневный запас: перчатки, маски или респираторы;
- Бесконтактные термометры для измерения температуры на входе и в течение рабочего дня;
- Умывальники для мытья рук с жидким мылом (если в организации они ранее не использовались)
- Устройства с антисептическим раствором в местах общественного пользования (как минимум, на входе в организацию и в туалетах);
- Запас дезинфицирующих средств вирулицидного действия для дезинфекции поверхностей.

В зависимости от региона список необходимых мероприятий может дополняться и расширяться.

Например, в Москве дополнительно установлена обязанность работодателя обеспечить забор крови у работников для проведения лабораторного исследования методом иммуноферментного анализа (ИФА) на

наличие новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) и иммунитета к ней как минимум у 10% сотрудников, работающих в очном режиме, каждые 15 дней (п.2.6 Указа Мэры Москвы №12-УМ).

В Санкт-Петербурге в дополнение ко всем указанным выше требованиям работодатель должен:

- утвердить специальный локальный нормативный акт, устанавливающий перечень мероприятий по профилактике коронавирусной инфекции в организации в соответствии с примерной формой Стандарта безопасной деятельности, разработанной совместно с региональным Управлением Федеральной службы по защите прав потребителей и благополучия человека;
- уведомить Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга об осуществлении (возобновлении) деятельности.

Примерные формы стандартов опубликованы на официальном сайте Правительства Санкт-Петербурга¹⁶. Однако там есть только примеры документов для организаций определенного профиля, которые не подходят для подавляющего большинства некоммерческих организаций. Пример общего для всех стандарта можно найти на иных ресурсах¹⁷. Его текст повторяет требования, установленные рекомендациями Роспотребнадзора.

В Москве и Свердловской области обязанности утверждать особый локальный нормативный акт нет, однако многие специалисты говорят о его целесообразности. Вместе с актом рекомендуется завести журнал результатов термометрии, в котором фиксируются результаты измерения температуры у сотрудников.

¹⁶ <http://cipit.gov.spb.ru/meri-podderzhki-ekonomiki/standarty-bezopasnoj-deyatelnosti/>

¹⁷ <http://spbtp.ru/kak-bezopasno-vozobnovit-rabotu-predpriyatiya-instrukciya-dlya-vedomleniya-ob-osushchestvlenii-vozobnovlenii-deyatelnosti/>

3.4. Дополнительные расходы на исполнение требований Роспотребнадзора.

Даже исполнение самых общих требований Роспотребнадзора влечет за собой дополнительные финансовые расходы для работодателей, включая, конечно, и некоммерческие организации.

Некоторые некоммерческие организации имели возможность получить на покрытие таких расходов субсидии на основании Постановления Правительства РФ от 02.07.2020 г. №976 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции»¹⁸, однако перечень возможных получателей был ограничен частными образовательными НКО и поставщиками социальных услуг. Такие НКО имели возможность получить 15 000 рублей единовременно и 6 500 рублей на каждого работника.

Однако большинство некоммерческих организаций вынуждены изыскивать средства самостоятельно.

Минимальный перечень необходимых приобретений следующий (таблица 2).

Таблица 2

№п/п	Наименование	Минимальное количество	Ориентировочная цена, руб.
1.	Бесконтактный термометр или тепловизор	1	1 500
2.	Устройство под антисептик (необходимо устанавливать на входе и в гигиенических комнатах)	2	1 200
3.	Антисептик для рук	2	200

¹⁸ <http://static.government.ru/media/files/DNn5XRTWKGKUrOZsUtveBgZIK5ie2jnIB.pdf>

4.	Антисептик для поверхностей	1	350
5.	Маски/респираторы	3 в день на человека	300 р./50 шт.
6.	Перчатки	1 пара на человека в день	200 р/100 шт.

Таким образом, минимальные затраты любой организации составляют 4 950 рублей (около 80 USD), при условии, что на очную работу выходит 1 человек (что редкость). При этом так как и антисептики, и средства индивидуальной защиты необходимо закупать регулярно, то сумма затрат значительно возрастает.

Для большинства некоммерческих организаций даже минимальные затраты составляют значительный расход.

4. Отраслевые требования

Требования, изложенные выше, распространяются на всех без исключения работодателей, начавших или собирающихся возобновить очную работу. Помимо них есть требования к организациям, занимающихся отдельными видами деятельности, например, к организациям социального обслуживания либо организациям, работающим с детьми.

4.1. Организации социального обслуживания

Роспотребнадзором были разработаны и утверждены Рекомендации для социальных организаций с целью недопущения заноса и распространения новой коронавирусной инфекции (Методические рекомендации МР 3.1/2.1.0170/2-20 от 06.04.2020 г.)¹⁹.

Указанные рекомендации, несмотря на то, что можно предположить максимально широкое их действие на большинство некоммерческих организаций, работающих с социально-уязвимыми группами граждан, на деле, то есть при изучении непосредственно текста документа, распространяются только на организации, обеспечивающие проживание.

В дополнение к общим требованиям, многие из которых продублированы и в этих рекомендациях, для социальных организаций установлены следующие:

- Круглосуточное медицинское наблюдение за состоянием здоровья проживающих в организации граждан с проведением термометрии дважды в сутки и опроса о состоянии здоровья;
- Запрет на проведение всех массовых мероприятий;
- Допуск поступающих на проживание граждан только после прохождения ими обязательной двухнедельной обсервации, организованной внутри организации;

19

https://www.rospotrebnadzor.ru/files/news/%D0%9C%D0%A0%200170_2%20%D1%81%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8.PDF

- Обеспечение психологической помощи проживающим в организации гражданам с целью профилактики стрессовых ситуаций;
- Возможность дистанционного общения проживающих в организации граждан, в том числе несовершеннолетних, с внешним миром и внутри организации с использованием личных электронных средств связи и организация их регулярной дезинфекции;
- Утверждение списка представителей иных негосударственных организаций, обеспечивающих помощь в уходе за подопечными организациями и предоставление им допуска в организацию с соблюдением требований по контролю температуры на вход и мытью рук;
- Организация прогулок подопечных организации на ее территории с соблюдением мер социального дистанцирования;
- Обеспечение соблюдения подопечными организации режима дня, графика выполнения учебных, лечебных, реабилитационных и иных мероприятий при условии максимального их проведения в жилых помещениях или при использовании рекреационных зон по графику с соблюдением мер социального дистанцирования.

4.2. Образовательные организации и иные организации, работающие с несовершеннолетними

Требования к организациям, работающим с несовершеннолетними утверждены Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.06.2020 №16 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций

и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»²⁰.

Почти на 2 месяца раньше, 8 мая 2020 года, были утверждены Рекомендации по организации работы образовательных организаций в условиях сохранения рисков распространения COVID-19 (Методические рекомендации МР 3.1/2.4.0178/1-20²¹.

При анализе содержания этих актов ясно, что Постановление №16 охватывает и требования Методических рекомендаций, поэтому в настоящем исследовании мы будем ориентироваться на него. Тем более, спектр действия Постановления №16 шире рекомендаций Роспотребнадзора: кроме образовательных организаций, оно охватывает организации, осуществляющие присмотр и уход за детьми, социальные службы для детей, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, организации, осуществляющие проведение временного досуга детей, реабилитационные центры.

Основной принцип, заложенный в рекомендации, заключается в минимизации контактов внутри организации. Если НКО работает с группами детей, то их состав нужно сделать неизменным и исключить пересечения с другими группами детей. Мероприятия с пересечением классов и групп запрещены, равно как и мероприятия с привлечением сторонних людей и организаций.

В дополнение к основным требованиям установлены следующие:

- Генеральная уборка 1 раз в неделю;
- Регулярное обеззараживание воздуха с использованием оборудования по обеззараживанию воздуха и проветривание помещений в соответствии с графиком учебного, тренировочного,

²⁰ <https://www.rospotrebnadzor.ru/files/news/0001202007030021.pdf>

²¹

https://www.rospotrebnadzor.ru/files/news/%D0%9C%D0%A0%200178_1%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8.pdf

иных организационных процессов и режима работы организации (в общих правилах это требование есть только для организаций с непрерывным нахождением сотрудников);

- Групповая изоляция: за каждым классом или группой должен быть закреплен отдельный кабинет; занятия на открытом воздухе должны исключать взаимодействие с другими группами.

Требования, изложенные в Постановлении №16, могут использоваться и некоммерческими организациями, если последние приняли решение организовать мероприятие с вовлечением своей целевой аудитории. На практике, несмотря на то, что мероприятия по-прежнему запрещены, некоторые НКО их проводят. В этом случае целесообразно ориентироваться в том числе и на рекомендации по работе с группами.

5. Часто задаваемые вопросы

5.1. Что делать, если работник заболел?

На основании вышеизложенного можно определить следующий алгоритм действий в случае выявления коронавируса у одного из работников организации.

Если при измерении температуры либо при проведении контрольного мониторинга в течение рабочего дня у работника были обнаружены признаки респираторного заболевания (насморк, кашель, температура), работодатель обязан изолировать такого работника в отдельном помещении, а потом отправить его домой.

Если же у одного из работников был диагностирован коронавирус, работодатель должен предпринять следующий комплекс мер:

1. Издать приказ о недопуске заболевшего на рабочее место;
2. Провести полную дезинфекцию помещения, в котором он работал, а также мест общественного пользования;
3. Составить список сотрудников, с которыми контактировал заболевший, так как их может запросить Роспотребнадзор;
4. Дополнительно можно рекомендовать рассмотреть вопрос о переводе сотрудников, контактировавших с заболевшим коронавирусом, на удаленную работу и проведение для них тестирования на COVID-19.

5.2. Можно ли провести очное мероприятие в период действия режима повышенной готовности

Деятельность большого количества некоммерческих организаций связана с проведением разного рода публичных мероприятий, которые не всегда возможно провести в онлайн-режиме.

Поэтому наибольшее число вопросов связано именно возможностью семинара или конференции в привычном режиме.

К сожалению, однозначного ответа на этот вопрос нет, так как установление запрета на проведение массового мероприятия является

полномочием регионов, соответственно, от субъекта к субъекту регулирование отличается. Многие зависят также и от квалификации мероприятия. С юридической точки зрения здесь много сложностей.

Так, понятие «массовое мероприятие» не определено в законодательстве. Наиболее близко к нему определение, данное в Приложении 1 к Приказу Росстата от 04.10.2019 №577 "Об утверждении форм федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению для организации Министерством культуры Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций культурно-досугового типа и цирков": «**культурно-массовое мероприятие** - совокупность действий или явлений социальной жизни с участием большого количества граждан, совершающихся с целью удовлетворения политических, духовных, физических и других потребностей граждан, являющихся формой реализации их прав и свобод, а также формой социального общения между людьми и способом выработки единства установок личности, коллектива и общества в целом, проводимое в специально определенных для этого местах, предназначенных (в том числе временно) или подготовленных для проведения такого мероприятия (в помещениях, на территориях, а также в зданиях, сооружениях, на прилегающих к ним территориях)».

Культурно-массовые мероприятия подразделяются на культурно-досуговые и информационно-просветительские, к которым относятся народные гуляния, праздники, карнавалы, фестивали, смотры, конкурсы, концерты, ярмарки, олимпиады народного творчества, выставки, театрализованные представления, семинары, лекции, экскурсии, конференции, мастер-классы, круглые столы и другие, в том числе комбинированные, формы мероприятий.

На уровне страны введен пока только один запрет: запрет на проведение массовых мероприятий с участием несовершеннолетних из различных классов/групп и/или с привлечением сторонних организаций и специалистов.

В Москве Указом №12-УМ установлен запрет на проведение массовых мероприятий. Однако, 4 сентября был подписан указ №68-УМ²², которым возобновляется конгрессно-выставочная деятельность при условии соблюдения требований, установленных Роспотребнадзором. Определение такой деятельности содержится в Рекомендациях по проведению профилактических мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) при осуществлении конгрессной и выставочной деятельности МР 3.1/2.1.0198-20, утвержденных руководителем Роспотребнадзора 26.06.2020 г.²³ В соответствии с рекомендациями **конгрессная деятельность** – это предпринимательская деятельность, направленная на создание благоприятных условий для персонифицированного обмена информацией, деловых и научных контактов с целью установления и развития отношений между изготовителями товаров, поставщиками услуг и потребителями товаров и услуг, осуществляемая в процессе организации и проведения конгрессных мероприятий. А конгрессные мероприятия – организованные встречи представителей стран, отраслей, профессий или учреждений, организаций для обмена знаниями и опытом, поиска необходимых решений, проводимые самостоятельно или сопровождаемые выставочно-ярмарочными мероприятиями.

Вероятно, если опустить то, что в соответствии с определением, это вид предпринимательской деятельности, можно допустить, что некоммерческие организации тоже могут проводить мероприятия при соблюдении условий, установленных рекомендациями Роспотребнадзора. Среди новшества, которых нет в иных документах, следующие:

- Организаторы и персонал мероприятия обязаны проходить инструктаж по соблюдению мер безопасности по предупреждению распространения новой коронавирусной

²² <https://www.garant.ru/hotlaw/moscow/1410339/>

²³

<https://www.rospotrebnadzor.ru/files/news/%D0%9C%D0%A0%200198%20%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B3%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%81%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B2%D1%8B%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D0%BA%D0%B8.PDF>

инфекции, в том числе по применению дезинфицирующих средств;

- Запрет на прием пищи на рабочих местах;
- Организация маршрутизации участников мероприятия и расстановка столов таким образом, чтобы обеспечить социальное дистанцирование (1,5 метра);
- Интервалы между сессиями продолжительностью от 15 минут для проведения дезинфекции поверхностей, максимальная продолжительность сессий 2 часа.

Похожих послаблений в Санкт-Петербурге и Свердловской области по состоянию на 17 сентября 2020 года нет, однако, вероятно, это вопрос обозримого будущего.

Выводы.

Изложенная информация позволяет заключить, что с возникновением риска заражения новой коронавирусной инфекцией государственные органы по сути с нуля создавали необходимую нормативную базу.

Российское законодательство не было готово: все нормативное регулирование, за исключением, может быть, возможности введения режима повышенной готовности, вводилось уже после объявления Президентом РФ всеобщей самоизоляции.

Подобная спешка привела к тому, что рядовым организациям сложно разобраться в хитросплетениях требований, распределенных между указами глав регионов, общими и отраслевыми рекомендациями Роспотребнадзора и постановлениям главного санитарного врача. Большинство требований просто переходит из одного акта в другой, но при этом нельзя с уверенностью утверждать, что хотя бы какой-то из документов содержит исчерпывающий перечень необходимых к соблюдению мер, чтобы, с одной стороны, максимально защитить своих работников, с другой – обезопасить себя от возможных административных санкций (тоже введенных в срочном порядке Федеральным законом от 01.04.2020 №99-ФЗ).

Для некоммерческих организаций пандемия оказалась вызовом и по другой причине: многие НКО не могут осуществлять свою деятельность дистанционно, следовательно, для них важна возможность очной работы. Требование обеспечить всех сотрудников средствами индивидуальной защиты, а также приобретение антисептиков и дезинфицирующих средств для поверхностей влечет дополнительные финансовые расходы, а изыскать дополнительные средства на это у некоммерческих организаций возможностей нет.